



4 marzo #lavoro

## I LAVORATORI DEL SETTORE PUBBLICO IN FRIULI VENEZIA GIULIA NEL 2022

### Nel 2022 sono diminuiti i dipendenti pubblici

Nel 2022 in Friuli Venezia Giulia si contavano 90.050 dipendenti pubblici, 337 in meno rispetto all'anno precedente (-0,4%). La diminuzione è dovuta principalmente all'andamento dei dipendenti a tempo determinato della Scuola (ambito che conta complessivamente oltre 600 unità in meno, pari a -2,1%), dove nel biennio 2020-2021 erano state effettuate delle assunzioni straordinarie per contrastare gli effetti della pandemia. Prosegue, inoltre, il calo del numero dei dipendenti delle Amministrazioni Centrali (-3,8%) e Locali (-0,6%), mentre sono cresciuti gli occupati nelle Università e negli enti di ricerca (+6%). La flessione registrata nel 2022 ha riguardato tutte e quattro le ex province. Se si esamina, invece, il periodo 2014-2022 (che evidenzia complessivamente un incremento del +4%), si rilevano da una parte i consistenti incrementi nella Scuola (+18,7%) e nel Servizio Sanitario (+6,3%), dall'altra il notevole ridimensionamento degli organici delle Amministrazioni Centrali (-18,9%) e Locali (-10,8%).

### Le caratteristiche dell'occupazione

Negli ultimi anni, nell'ambito del settore pubblico, si può notare una tendenza all'aumento dei contratti a tempo determinato. Questa dinamica ha subito un'accelerazione nel 2021 (quando i tempi determinati in regione sono arrivati al 14,6% del totale), come risposta all'emergenza epidemiologica da Covid-19 nei comparti della Scuola e della Sanità, seguita da una parziale inversione nel 2022 (l'incidenza è scesa al 13,6%). La Scuola registra la maggiore diffusione dell'occupazione a termine, che nel 2022 ha riguardato un terzo dei dipendenti (33,6%). Come è noto, inoltre, nel settore pubblico si rileva una prevalenza dell'occupazione femminile (59,9% del totale), soprattutto nella Scuola (78,7%) e nella Sanità (75,1%). Il raggruppamento che comprende le Forze Armate, i Corpi di Polizia e i Vigili del Fuoco è invece quello che vede la minore presenza femminile (appena il 9,3%) e l'organico più giovane (solo il 15,5% dei lavoratori ha più di 55 anni, contro una media generale del 32%). Sempre nel 2022, in termini relativi, è diminuita soprattutto l'occupazione a tempo parziale (-2,4% rispetto al 2021) ed è risultata più stabile quella full time (-0,2%).

### FVG al quarto posto per numero di dipendenti pubblici sulla popolazione

Il Friuli Venezia Giulia è quarto in Italia per numero di dipendenti pubblici in rapporto alla popolazione. In questa graduatoria si trova al primo posto la Valle d'Aosta con 102,5 dipendenti pubblici ogni 1.000 residenti, seguita da Trentino-Alto Adige (101), Lazio (87,2), Friuli Venezia Giulia (75,4) e Sardegna (74,2). In generale si rileva che tale rapporto è più elevato nelle regioni a statuto speciale, con la comprensibile eccezione del Lazio; solo la Sicilia (63) è in linea con la media nazionale (62,8). Inoltre, tre province del Friuli Venezia Giulia si collocano nei primi sedici posti: Trieste (con 96,5 dipendenti pubblici ogni 1.000 residenti) è quarta dietro a Bolzano, Aosta e Roma. L'ex provincia di Udine è 14esima (73,2), Gorizia 16esima (72,7), mentre Pordenone presenta un quoziente meno elevato (64,5) ma superiore alla media nazionale.

### A Trieste le retribuzioni più elevate

La retribuzione lorda media dei dipendenti pubblici, in termine di imponibile previdenziale annuo, nel 2022 in regione è stata pari a 34.553 euro. In base al gruppo contrattuale di appartenenza si evidenzia una notevole variabilità, in quanto si passa dall'Università e dagli enti di ricerca in cui la retribuzione media è pari a 47.315 euro all'anno, alla Scuola dove tale valore è pari a meno della metà (attestandosi a 23.466 euro), anche perché incide





negativamente la componente precaria. Se si considerano esclusivamente i lavoratori a tempo indeterminato e pieno le differenze si attutiscono un po', ma tra questi due gruppi rimangono comunque marcate (52.242 euro contro 31.091). Le donne guadagnano in media il 26,3% in meno rispetto agli uomini; considerando i soli tempi indeterminati full time il divario si riduce al 20,6%. La provincia di Trieste presenta la retribuzione media più elevata, pari a 35.903 euro nel 2022, 1.350 euro in più rispetto al dato regionale. A livello nazionale l'area giuliana è settima, ai primi tre posti ci sono: La Spezia (39.602 euro di media), Roma (38.371) e Taranto (36.826).

### **Il confronto con il settore privato**

In media gli occupati delle imprese private regionali (esclusa l'agricoltura e il lavoro domestico) nel 2022 hanno percepito circa 11.200 euro in meno rispetto ai dipendenti pubblici (pari a -32,5%). Il 61,2% dei dipendenti del privato, infatti, si colloca sotto la soglia dei 25.000 euro lordi annui, contro il 25,8% di quelli pubblici; all'opposto solo il 10,6% raggiunge o supera i 40.000 euro, mentre la percentuale è quasi tripla nel pubblico (28,8%). A livello territoriale nell'isontino si rilevano le differenze più marcate (oltre 12.500 euro in più nel pubblico); al contrario nel pordenonese lo scarto è più contenuto è pari a 10.136 euro. Se si considerano esclusivamente i dipendenti a tempo pieno e indeterminato il gap tra dipendenti pubblici e privati diminuisce ma rimane comunque considerevole, sfiorando i 7.000 euro (38.994 contro 32.040). Sempre limitando l'analisi alla sola componente più stabile, si può osservare che il divario evidenziato si è allargato negli ultimi anni: se nel periodo 2014-2017 la retribuzione media giornaliera di un lavoratore (a tempo pieno e indeterminato) nel privato valeva in media il 90% di quella di un dipendente pubblico, tale percentuale è progressivamente scesa fino all'84% nel 2022 (110 euro contro 131).

### **La fonte dei dati**

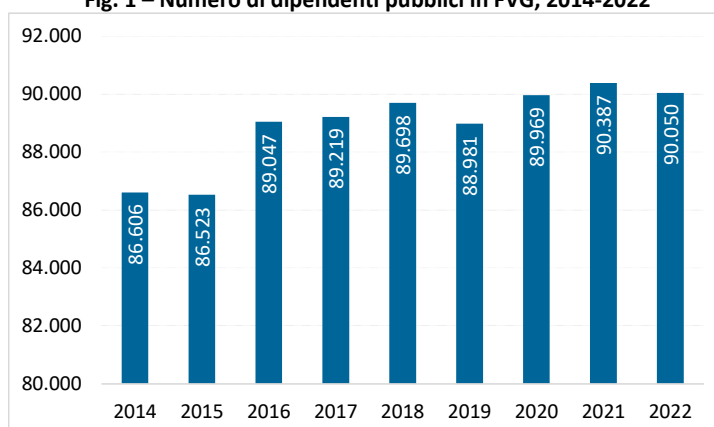
A seguito della soppressione dell'Inpdap (Istituto nazionale di previdenza e assistenza per i dipendenti dell'Amministrazione Pubblica) e al trasferimento delle relative funzioni all'Inps nel 2012, quest'ultimo rende disponibili una serie di dati sui lavoratori pubblici a partire dall'anno 2014. I dati illustrati si riferiscono ai lavoratori dipendenti del settore pubblico assicurati presso l'Inps che hanno avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno. Il lavoratore che nel corso dell'anno ha avuto più di un rapporto di lavoro viene contato una sola volta e classificato per gruppo contrattuale, tipologia contrattuale e luogo di lavoro sulla base del suo ultimo rapporto di lavoro, mentre retribuzione e giornate retribuite si riferiscono alla somma di tutti i suoi rapporti di lavoro nell'anno. I lavoratori sono classificati in base ai seguenti gruppi contrattuali:

- AMMINISTRAZIONI CENTRALI: include Magistratura, Autorità Indipendenti, Agenzie fiscali, Ministeri, Presidenza del Consiglio, Carriera diplomatica e prefettizia;
- AMMINISTRAZIONI LOCALI: include Regioni, Province, Comuni, Aziende autonome e altre autonomie locali;
- CORPI DI POLIZIA, FORZE ARMATE E VIGILI DEL FUOCO;
- SCUOLA, inclusi gli Istituti di formazione artistico musicale;
- SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE;
- UNIVERSITÀ ED ENTI DI RICERCA;
- ALTRO: include Enti pubblici non economici (Inps, Inail, Aci, Cri, ecc.), Enti che producono servizi di pubblica utilità di cui all'art. 60 comma 3 del D.lgs 165/2001 ed Enti di cui all'art. 70 comma 4 dello stesso D.lgs. 165/2001 (Cnel, Enac, Unioncamere, ecc.) e tutti i contratti residui.





Fig. 1 – Numero di dipendenti pubblici in FVG, 2014-2022



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 1 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale, FVG 2021-2022

Gruppo contrattuale	2021	2022	var. ass. 2021-22	var. % 2021-22
Scuola	28.986	28.381	-605	-2,1
Servizio Sanitario	21.928	22.348	420	1,9
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	16.781	16.659	-122	-0,7
Amministrazioni Locali	14.067	13.988	-79	-0,6
Amministrazioni Centrali	3.382	3.255	-127	-3,8
Università ed enti di ricerca	3.140	3.328	188	6,0
Altro	2.103	2.091	-12	-0,6
<b>TOTALE</b>	<b>90.387</b>	<b>90.050</b>	<b>-337</b>	<b>-0,4</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 2 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale, FVG 2014-2022

Gruppo contrattuale	2014	2022	var. ass. 2014-22	var. % 2014-22
Scuola	23.905	28.381	4.476	18,7
Servizio Sanitario	21.014	22.348	1.334	6,3
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	16.216	16.659	443	2,7
Amministrazioni Locali	15.673	13.988	-1.685	-10,8
Amministrazioni Centrali	4.015	3.255	-760	-18,9
Università ed enti di ricerca	3.077	3.328	251	8,2
Altro	2.706	2.091	-615	-22,7
<b>TOTALE</b>	<b>86.606</b>	<b>90.050</b>	<b>3.444</b>	<b>4,0</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 3 – Dipendenti pubblici per provincia, FVG 2021-2022

	2021	2022	var. ass. 2021-22	var. % 2021-22
Udine	38.080	37.970	-110	-0,3
Trieste	22.112	22.085	-27	-0,1
Pordenone	20.086	19.974	-112	-0,6
Gorizia	10.109	10.021	-88	-0,9
<b>FVG</b>	<b>90.387</b>	<b>90.050</b>	<b>-337</b>	<b>-0,4</b>
NORDEST	745.452	739.787	-5.665	-0,8
ITALIA	3.725.952	3.705.329	-20.623	-0,6

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps





Tab. 4 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale e provincia (%), FVG 2022

Gruppo contrattuale	TS	GO	PN	UD	FVG
Scuola	22,5	35,0	35,2	33,9	31,5
Servizio Sanitario	24,1	21,0	24,4	26,5	24,8
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	12,9	20,7	24,7	17,9	18,5
Amministrazioni Locali	20,7	16,2	12,1	14,2	15,5
Amministrazioni Centrali	6,8	3,5	2,4	2,5	3,6
Università ed enti di ricerca	9,3	0,2	0,0	3,3	3,7
Altro	3,7	3,4	1,2	1,8	2,3
<b>TOTALE</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 5 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale e provincia (%), FVG 2022

Gruppo contrattuale	TS	GO	PN	UD	FVG
Scuola	17,5	12,3	24,8	45,4	100,0
Servizio Sanitario	23,8	9,4	21,8	45,0	100,0
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	17,1	12,5	29,7	40,8	100,0
Amministrazioni Locali	32,7	11,6	17,2	38,5	100,0
Amministrazioni Centrali	46,1	10,8	14,5	28,7	100,0
Università ed enti di ricerca	61,4	0,7	0,0	37,9	100,0
Altro	39,2	16,3	11,7	32,8	100,0
<b>TOTALE</b>	<b>24,5</b>	<b>11,1</b>	<b>22,2</b>	<b>42,2</b>	<b>100,0</b>

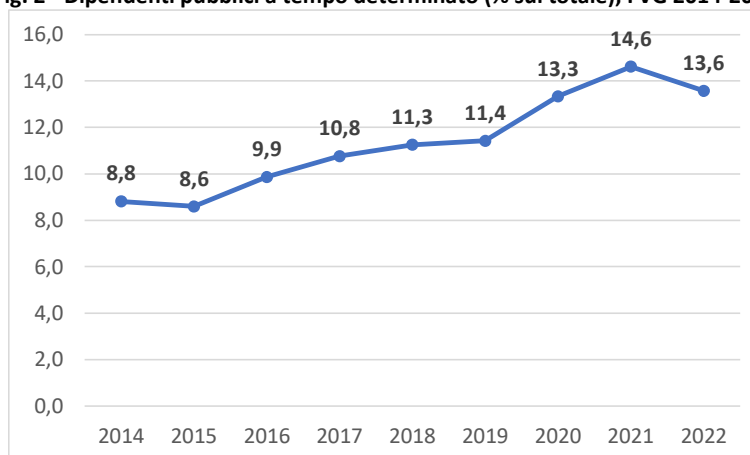
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 6 – Dipendenti pubblici per sesso e tipologia contrattuale, FVG 2021-2022

Sesso	Tipologia contrattuale	2021	2022	var. ass. 2021-22	var. % 2021-22
MASCHI	Tempo determinato	3.760	3.512	-248	-6,6
	Tempo indeterminato	32.638	32.637	-1	0,0
	<b>TOTALE</b>	<b>36.398</b>	<b>36.149</b>	<b>-249</b>	<b>-0,7</b>
FEMMINE	Tempo determinato	9.453	8.711	-742	-7,8
	Tempo indeterminato	44.536	45.190	654	1,5
	<b>TOTALE</b>	<b>53.989</b>	<b>53.901</b>	<b>-88</b>	<b>-0,2</b>
<b>TOTALE</b>	Tempo determinato	13.213	12.223	-990	-7,5
	Tempo indeterminato	77.174	77.827	653	0,8
	<b>TOTALE</b>	<b>90.387</b>	<b>90.050</b>	<b>-337</b>	<b>-0,4</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 2 - Dipendenti pubblici a tempo determinato (% sul totale), FVG 2014-2022

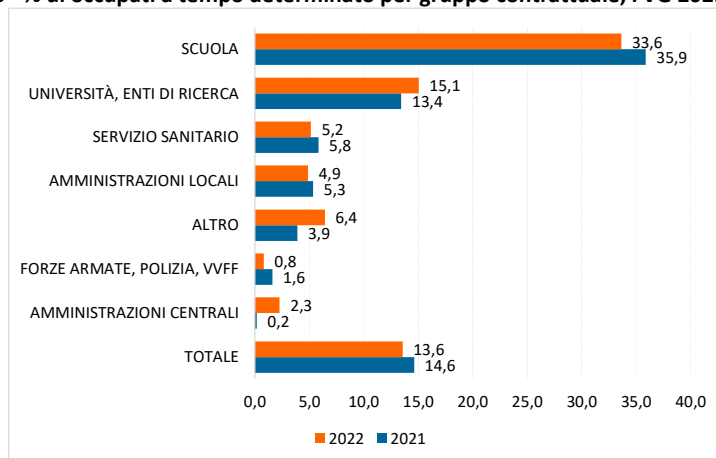


Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps



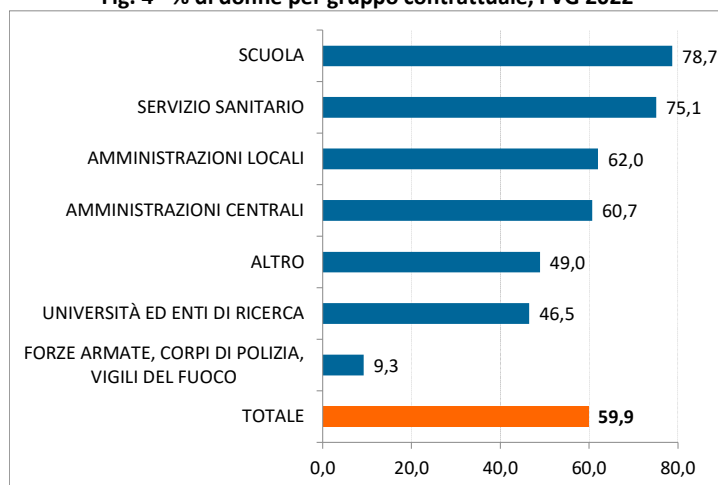


**Fig. 3 - % di occupati a tempo determinato per gruppo contrattuale, FVG 2021-2022**



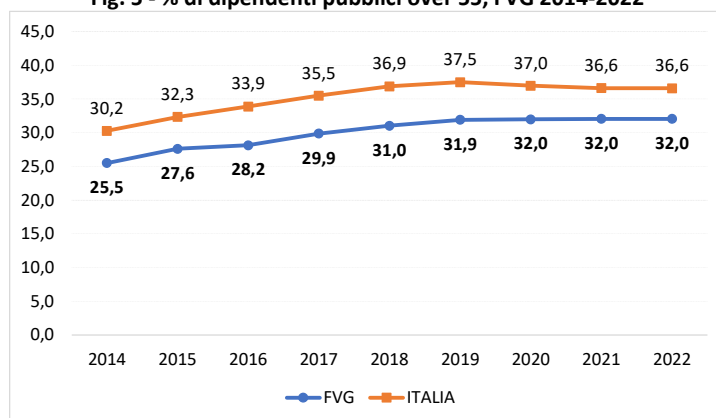
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

**Fig. 4 - % di donne per gruppo contrattuale, FVG 2022**



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

**Fig. 5 - % di dipendenti pubblici over 55, FVG 2014-2022**

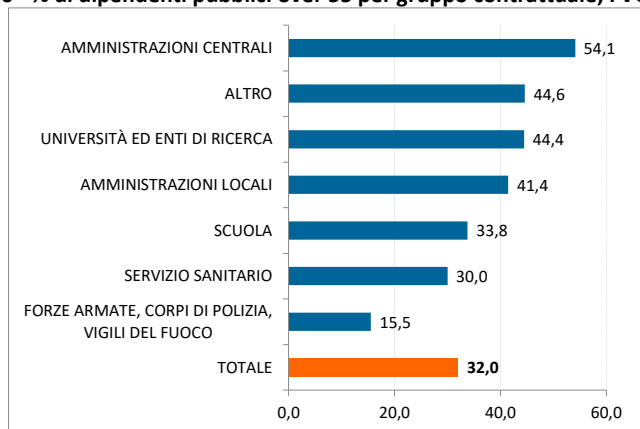


Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps





Fig. 6 - % di dipendenti pubblici over 55 per gruppo contrattuale, FVG 2022



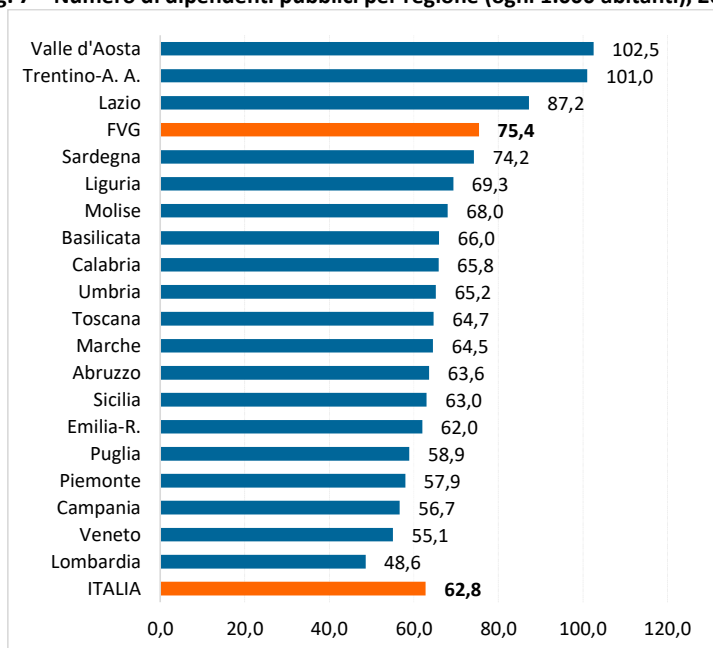
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 7 – Dipendenti pubblici per sesso e orario di lavoro, FVG 2021-2022

Sesso	Tipologia orario di lavoro	2021	2022	var. ass. 2021-22	var. % 2021-22
MASCHI	Tempo pieno	35.586	35.313	-273	-0,8
	Tempo parziale	812	836	24	3,0
	<b>TOTALE</b>	<b>36.398</b>	<b>36.149</b>	<b>-249</b>	<b>-0,7</b>
FEMMINE	Tempo pieno	47.836	47.937	101	0,2
	Tempo parziale	6.153	5.964	-189	-3,1
	<b>TOTALE</b>	<b>53.989</b>	<b>53.901</b>	<b>-88</b>	<b>-0,2</b>
<b>TOTALE</b>	Tempo pieno	83.422	83.250	-172	-0,2
	Tempo parziale	6.965	6.800	-165	-2,4
	<b>TOTALE</b>	<b>90.387</b>	<b>90.050</b>	<b>-337</b>	<b>-0,4</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 7 – Numero di dipendenti pubblici per regione (ogni 1.000 abitanti), 2022

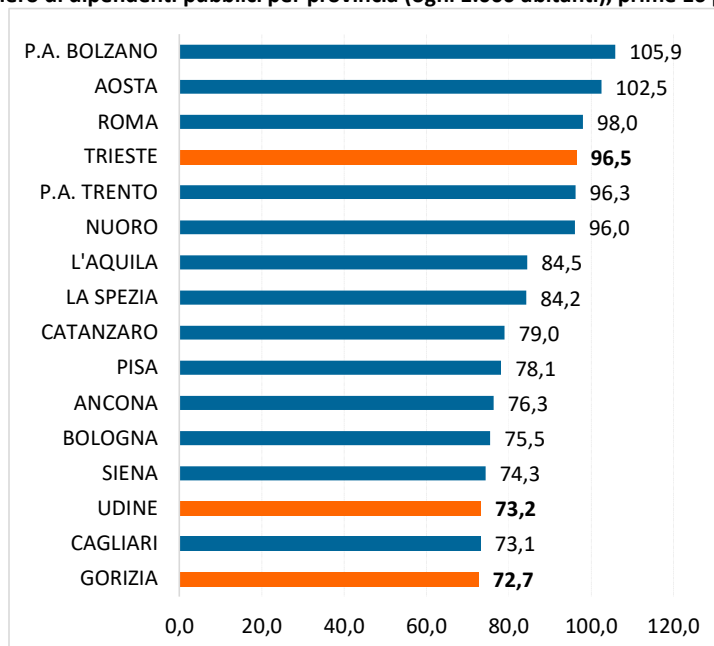


Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps e Istat per la popolazione residente (aggiornata al 1/1/2022)



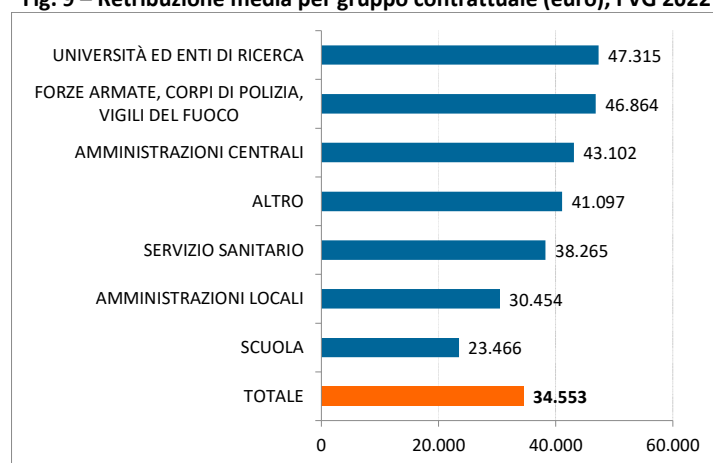


Fig. 8 – Numero di dipendenti pubblici per provincia (ogni 1.000 abitanti), prime 16 province 2022



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps e Istat per la popolazione residente (aggiornata al 1/1/2022)

Fig. 9 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), FVG 2022



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 8 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), FVG 2022

Gruppo contrattuale	M	F	TOTALE	(M-F)/M%
Università ed enti di ricerca	53.819	39.845	47.315	26,0
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	47.415	41.464	46.864	12,6
Amministrazioni Centrali	46.957	40.607	43.102	13,5
Altro	46.165	35.817	41.097	22,4
Servizio Sanitario	44.925	36.056	38.265	19,7
Amministrazioni Locali	32.127	29.430	30.454	8,4
Scuola	23.238	23.528	23.466	-1,2
<b>TOTALE</b>	<b>41.012</b>	<b>30.221</b>	<b>34.553</b>	<b>26,3</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps





Tab. 9 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), lavoratori a tempo indeterminato full time, FVG 2022

Gruppo contrattuale	M	F	TOTALE	(M-F)/M%
Università ed enti di ricerca	57.880	45.073	52.242	22,1
Servizio Sanitario	46.414	37.724	39.975	18,7
Altro	47.311	40.975	44.652	13,4
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	47.593	41.593	47.037	12,6
Amministrazioni Centrali	48.328	43.412	45.502	10,2
Scuola	32.404	30.761	31.091	5,1
Amministrazioni Locali	32.474	31.303	31.791	3,6
<b>Totale</b>	<b>44.007</b>	<b>34.950</b>	<b>38.994</b>	<b>20,6</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 10 – Retribuzione media per gruppo contrattuale e provincia (euro), FVG 2022

Gruppo contrattuale	Trieste	Udine	Pordenone	Gorizia	FVG
Amministrazioni Centrali	44.381	43.141	41.886	39.173	43.102
Amministrazioni locali	30.438	30.570	30.077	30.675	30.454
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	46.802	47.678	46.043	46.241	46.864
Scuola	23.387	23.501	23.447	23.490	23.466
Servizio Sanitario	38.929	37.744	38.272	39.052	38.265
Università ed enti di ricerca	46.399	48.931	30.850	41.108	47.315
Altro	43.245	37.746	41.234	42.583	41.097
<b>Totale</b>	<b>35.903</b>	<b>34.180</b>	<b>34.111</b>	<b>33.875</b>	<b>34.553</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 11 – Retribuzione media per provincia (euro), prime 10 province italiane 2022

n.	Provincia	Retribuzione media	Numero di lavoratori
1	La Spezia	€ 39.602	18.122
2	Roma	€ 38.371	413.287
3	Taranto	€ 36.826	36.868
4	L'Aquila	€ 36.470	24.422
5	Pisa	€ 36.423	32.586
6	P.A. Bolzano	€ 36.118	56.379
<b>7</b>	<b>Trieste</b>	<b>€ 35.903</b>	<b>22.085</b>
8	Livorno	€ 35.878	22.708
9	Bari	€ 35.784	93.387
10	Viterbo	€ 35.743	18.935

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 12 – Retribuzione media per provincia dei dipendenti pubblici e privati (euro), FVG 2022

	Dipendenti pubblici	Dipendenti privati	Differenza
Trieste	35.903	25.165	10.739
Pordenone	34.111	23.975	10.136
Udine	34.180	22.608	11.572
Gorizia	33.875	21.372	12.504
<b>FVG</b>	<b>34.553</b>	<b>23.319</b>	<b>11.234</b>

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 13 – Retribuzione media per provincia dei dipendenti pubblici e privati (euro), lavoratori a tempo indeterminato full time, FVG 2022

	Dipendenti pubblici	Dipendenti privati	Differenza
Trieste	39.934	35.781	4.153
Pordenone	38.684	31.320	7.363
Udine	38.786	31.370	7.416
Gorizia	38.306	30.174	8.132
<b>FVG</b>	<b>38.994</b>	<b>32.040</b>	<b>6.955</b>

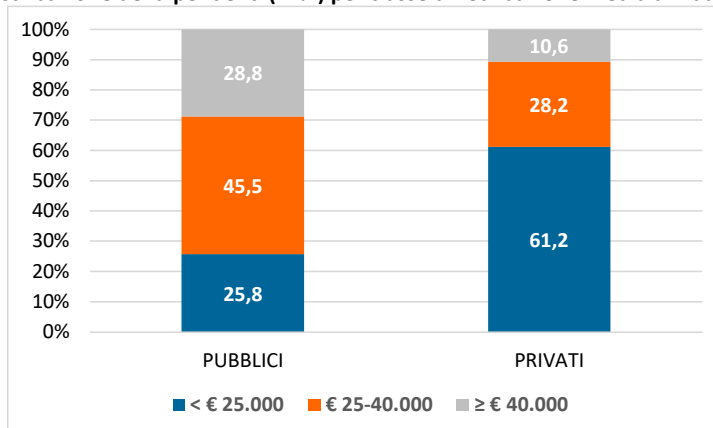
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps





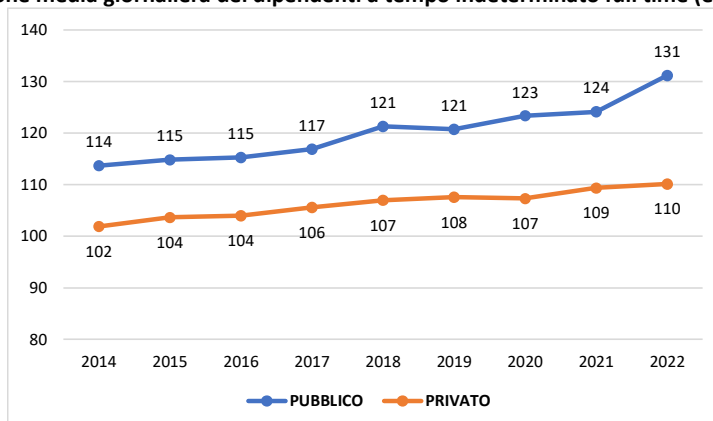


Fig. 10 – Distribuzione dei dipendenti (in %) per classe di retribuzione media annuale, FVG 2022



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 11 – Retribuzione media giornaliera dei dipendenti a tempo indeterminato full time (euro), FVG 2014-2022



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

