20 febbraio #lavoro

I LAVORATORI DEL SETTORE PUBBLICO IN FRIULI VENEZIA GIULIA NEL 2021

Nel 2021 sono aumentati i dipendenti pubblici

Nel 2021 in Friuli Venezia Giulia si contavano 90.387 dipendenti pubblici, 418 in più rispetto all'anno precedente (+0,5%). L'incremento è dovuto all'andamento dei due principali gruppi contrattuali, quelli della Scuola e del Servizio Sanitario, dove nel biennio 2020-2021 sono state effettuate delle assunzioni straordinarie per contrastare gli effetti della pandemia. Negli ultimi anni risultano invece in deciso calo i dipendenti delle Amministrazioni Centrali (-15,8% tra 2014 e 2021) e Locali (-10,2%), mentre è lievemente cresciuto l'organico afferente alle Università e agli enti di ricerca (+2% sempre nello stesso periodo). L'aumento registrato nel 2021 ha riguardato tutte le province, con variazioni percentuali sostanzialmente analoghe.

Più contratti a tempo determinato

Negli ultimi anni, nell'ambito del settore pubblico, si può rilevare una tendenza all'aumento dei contratti a tempo determinato. Questa dinamica ha subito un'accelerazione nel 2021 (+10,1%), come risposta all'emergenza epidemiologica da Covid-19 nei comparti della Scuola e della Sanità. La Scuola presenta l'incidenza maggiore dell'occupazione a tempo determinato, che nello scorso anno ha riguardato oltre un terzo dei dipendenti in Friuli Venezia Giulia (35,9%). Come è noto, inoltre, nel settore pubblico si rileva una prevalenza dell'occupazione femminile (59,7% del totale nello scorso anno), soprattutto nella Scuola (78,9%) e nella Sanità (74,9%). Il raggruppamento che comprende le Forze Armate, i Corpi di Polizia e i Vigili del Fuoco è invece quello che vede la minore presenza femminile (appena l'8,9%) e l'organico più giovane (solo il 14,3% dei lavoratori ha più di 55 anni, contro una media generale del 32%). Nel 2021 è infine aumentata l'occupazione a tempo pieno (+640 unità, pari a +0,8% rispetto al 2020) ed è diminuita quella part time (-222 unità, pari a -3,1%).

FVG al quarto posto per numero di dipendenti pubblici sulla popolazione

La nostra regione è quarta in Italia per numero di dipendenti pubblici in rapporto alla popolazione. In questa graduatoria si trova al primo posto la Valle d'Aosta con 10,3 dipendenti pubblici ogni 100 residenti, seguita da Trentino-Alto Adige (10,1), Lazio (8,6), Friuli Venezia Giulia (7,5) e Sardegna (7,5). In generale si rileva che tale rapporto è più elevato nelle regioni a statuto speciale, con la comprensibile eccezione del Lazio (8,6); solo la Sicilia (6,4) è in linea con la media nazionale (6,3). Inoltre, tre province del Friuli Venezia Giulia si collocano nei primi sedici posti: Trieste (con 9,6 dipendenti pubblici ogni 100 residenti) è sesta, Udine 15esima e Gorizia 16esima (entrambe con 7,3). Pordenone presenta un quoziente meno elevato (6,5), comunque leggermente superiore alla media italiana (6,3).

A Trieste le retribuzioni più elevate

La retribuzione lorda media dei dipendenti pubblici, in termine di imponibile previdenziale annuo, nel 2021 in regione è stata pari a 32.688 euro. In base al gruppo contrattuale di appartenenza si nota una notevole variabilità, in quanto si passa dall'Università e dagli enti di ricerca in cui la retribuzione media è pari a 47.255 euro all'anno, alla Scuola dove tale valore è inferiore di circa 25.500 euro (attestandosi a 21.781 euro), anche perché incide negativamente la componente precaria. Se si considerano esclusivamente i lavoratori a tempo indeterminato e pieno i divari si attutiscono un po', ma tra questi due gruppi rimangono comunque marcati (51.871 euro contro 29.411). Le donne guadagnano in media il 26,6% in meno rispetto agli uomini; considerando i soli tempi indeterminati full time il divario si riduce a circa il 20%. La provincia di Trieste presenta le retribuzioni medie più

elevate, pari a 34.326 euro nel 2021, 1.638 euro in più rispetto alla media regionale. A livello nazionale la provincia giuliana è quarta dopo La Spezia (36.639 euro di media), Bolzano (36.329) e Roma (36.256).

Il confronto con il settore privato

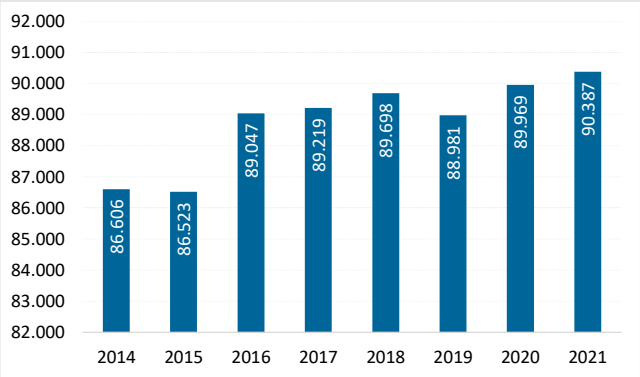
In media gli occupati delle imprese private regionali nel 2021 hanno percepito quasi 10.000 euro in meno rispetto ai dipendenti pubblici (pari al 30% in meno). Il 62,1% dei lavoratori del privato, infatti, ha guadagnato meno di 25.000 euro (contro il 29,9% dei dipendenti pubblici), solo il 10,4% ha superato i 40.000 euro (in questo caso la percentuale è doppia nel pubblico, 21,7%). A livello territoriale nell'isontino si rilevano le differenze più marcate (oltre 11.000 euro in più nel pubblico); al contrario nel pordenonese lo scarto è più contenuto è pari a circa 8.700 euro. Se si considerano infine esclusivamente i dipendenti a tempo pieno e indeterminato il divario tra dipendenti pubblici e privati diminuisce ma rimane comunque consistente, attestandosi a circa 5.800 euro (37.224 contro 31.443).

La fonte dei dati

A seguito della soppressione dell'Inpdap (Istituto nazionale di previdenza e assistenza per i dipendenti dell'Amministrazione Pubblica) e al trasferimento delle relative funzioni all'Inps nel 2012, quest'ultimo rende disponibili una serie di dati statisticamente utilizzabili a partire dall'anno 2014. I dati illustrati si riferiscono ai lavoratori dipendenti del settore pubblico assicurati presso l'Inps che hanno avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno. Il lavoratore che nel corso dell'anno ha avuto più di un rapporto di lavoro viene contato una sola volta e classificato per gruppo contrattuale, tipologia contrattuale e luogo di lavoro sulla base del suo ultimo rapporto di lavoro, mentre retribuzione e giornate retribuite si riferiscono alla somma di tutti i suoi rapporti di lavoro nell'anno. I lavoratori sono classificati in base ai seguenti gruppi contrattuali:

- AMMINISTRAZIONI CENTRALI: include Magistratura, Autorità Indipendenti, Agenzie fiscali, Ministeri, Presidenza del Consiglio, Carriera diplomatica e prefettizia;
- AMMINISTRAZIONI LOCALI: include Regioni, Province, Comuni, Aziende autonome e altre autonomie locali;
- CORPI DI POLIZIA, FORZE ARMATE E VIGILI DEL FUOCO;
- SCUOLA, inclusi gli Istituti di formazione artistico musicale;
- SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE;
- UNIVERSITÀ ED ENTI DI RICERCA;
- ALTRO: include Enti pubblici non economici (Inps, Inail, Aci, Cri, ecc.), Enti che producono servizi di pubblica utilità di cui all'art. 60 comma 3 del D.lgs 165/2001 ed Enti di cui all'art. 70 comma 4 dello stesso D.lgs. 165/2001 (Cnel, Enac, Unioncamere, ecc.) e tutti i contratti residui.

Fig. 1 – Numero di dipendenti pubblici in FVG, 2014-2021



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 1 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale, FVG 2019-2021

Gruppo contrattuale	2019	2020	2021	var. ass. 2020-21	var. % 2020-21
Scuola	26.374	28.002	28.986	984	3,5
Servizio Sanitario	21.508	21.855	21.928	73	0,3
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	17.473	16.958	16.781	-177	-1,0
Amministrazioni Locali	14.539	14.306	14.067	-239	-1,7
Amministrazioni Centrali	3.620	3.467	3.382	-85	-2,5
Università ed enti di ricerca	3.070	3.108	3.140	32	1,0
Altro	2.397	2.273	2.103	-170	-7,5
TOTALE	**88.981**	**89.969**	**90.387**	**418**	**0,5**

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 2 –Dipendenti pubblici per provincia, FVG 2019-2021

	2019	2020	2021	var. ass. 2020-21	var. % 2020-21
Udine	37.381	37.919	38.080	161	0,4
Trieste	22.189	21.991	22.112	121	0,6
Pordenone	19.611	19.987	20.086	99	0,5
Gorizia	9.800	10.072	10.109	37	0,4
FVG	**88.981**	**89.969**	**90.387**	**418**	**0,5**
NORDEST	713.538	733.468	745.452	11.984	1,6
ITALIA	3.587.775	3.678.999	3.725.952	46.953	1,3

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 3 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale e provincia (%), FVG 2021

Gruppo contrattuale	GO	PN	TS	UD	FVG
Scuola	35,6	35,5	23,2	34,5	32,1
Servizio Sanitario	20,3	23,2	24,0	26,0	24,3
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	20,1	24,8	13,0	18,1	18,6
Amministrazioni Locali	16,4	12,8	20,6	13,9	15,6
Amministrazioni Centrali	3,9	2,4	7,0	2,6	3,7
Università ed enti di ricerca	0,2	0,0	8,6	3,2	3,5
Altro	3,5	1,3	3,6	1,8	2,3
TOTALE	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 4 – Dipendenti pubblici per gruppo contrattuale e provincia (%), FVG 2021

Gruppo contrattuale	GO	PN	TS	UD	FVG
Scuola	12,4	24,6	17,7	45,3	100,0
Servizio Sanitario	9,4	21,2	24,2	45,2	100,0
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	12,1	29,7	17,2	41,0	100,0
Amministrazioni Locali	11,8	18,3	32,4	37,5	100,0
Amministrazioni Centrali	11,6	14,1	45,5	28,7	100,0
Università ed enti di ricerca	0,8	0,1	60,9	38,3	100,0
Altro	16,6	12,2	37,7	33,4	100,0
TOTALE	**11,2**	**22,2**	**24,5**	**42,1**	**100,0**

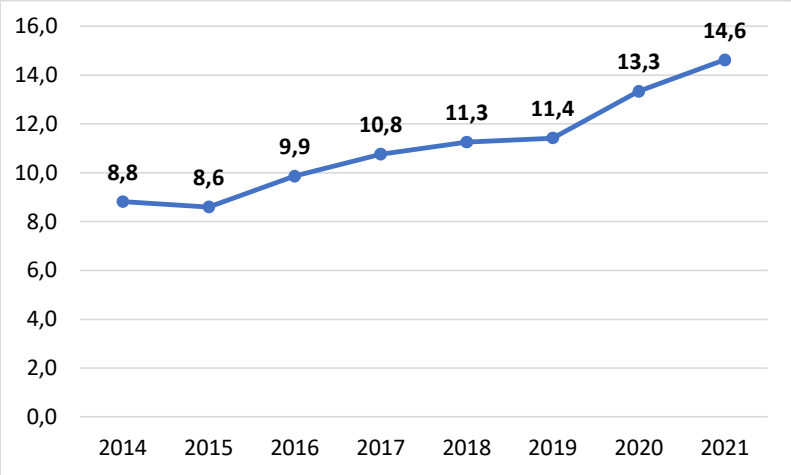
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 5 – Dipendenti pubblici per sesso e tipologia contrattuale, FVG 2019-2021

Sesso	Tipologia contrattuale	2019	2020	2021	var. ass. 2020-21	var. % 2020-21
MASCHI	Tempo determinato	3.093	3.476	3.760	284	8,2
	Tempo indeterminato	33.914	33.025	32.638	-387	-1,2
	TOTALE	**37.007**	**36.501**	**36.398**	**-103**	**-0,3**
FEMMINE	Tempo determinato	7.069	8.520	9.453	933	11,0
	Tempo indeterminato	44.905	44.948	44.536	-412	-0,9
	TOTALE	**51.974**	**53.468**	**53.989**	**521**	**1,0**
TOTALE	Tempo determinato	10.162	11.996	13.213	1.217	10,1
	Tempo indeterminato	78.819	77.973	77.174	-799	-1,0
	TOTALE	**88.981**	**89.969**	**90.387**	**418**	**0,5**

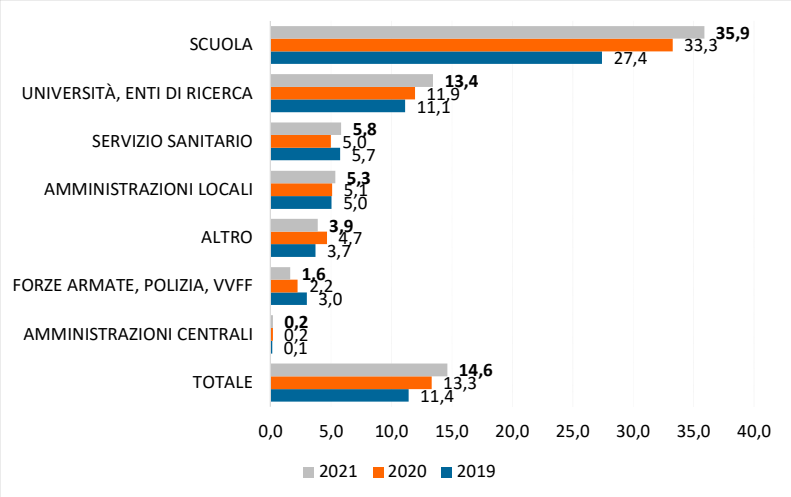
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 2 - Dipendenti pubblici a tempo determinato (% sul totale), FVG 2014-2021



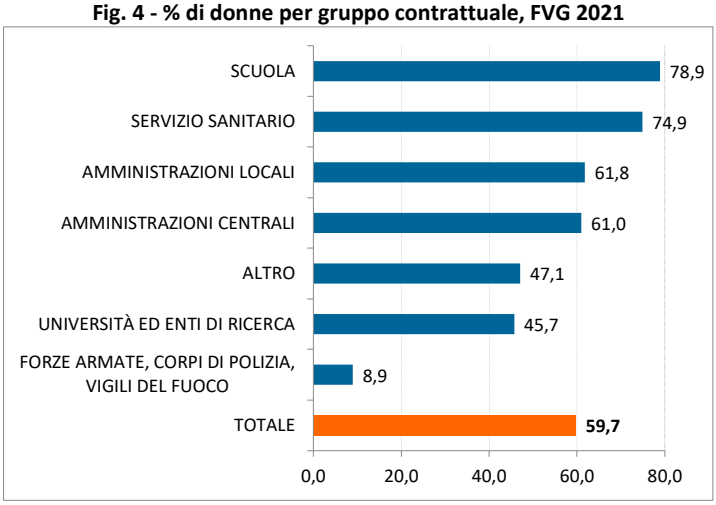
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 3 - % di occupati a tempo determinato per gruppo contrattuale, FVG 2019-2021



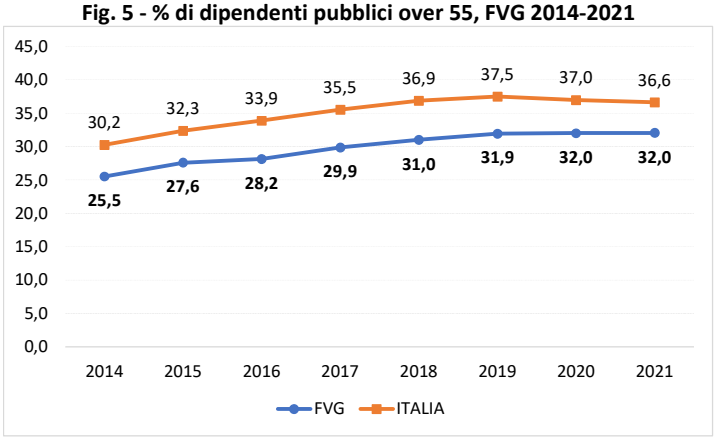
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 4 - % di donne per gruppo contrattuale, FVG 2021



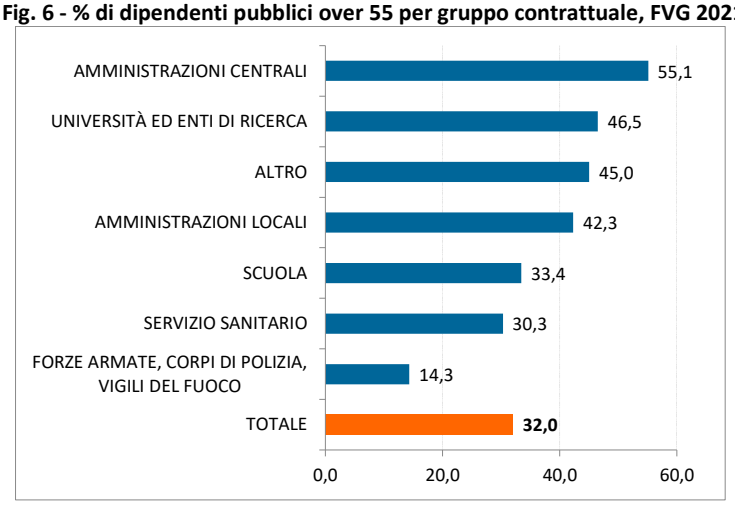
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 5 - % di dipendenti pubblici over 55, FVG 2014-2021



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 6 - % di dipendenti pubblici over 55 per gruppo contrattuale, FVG 2021



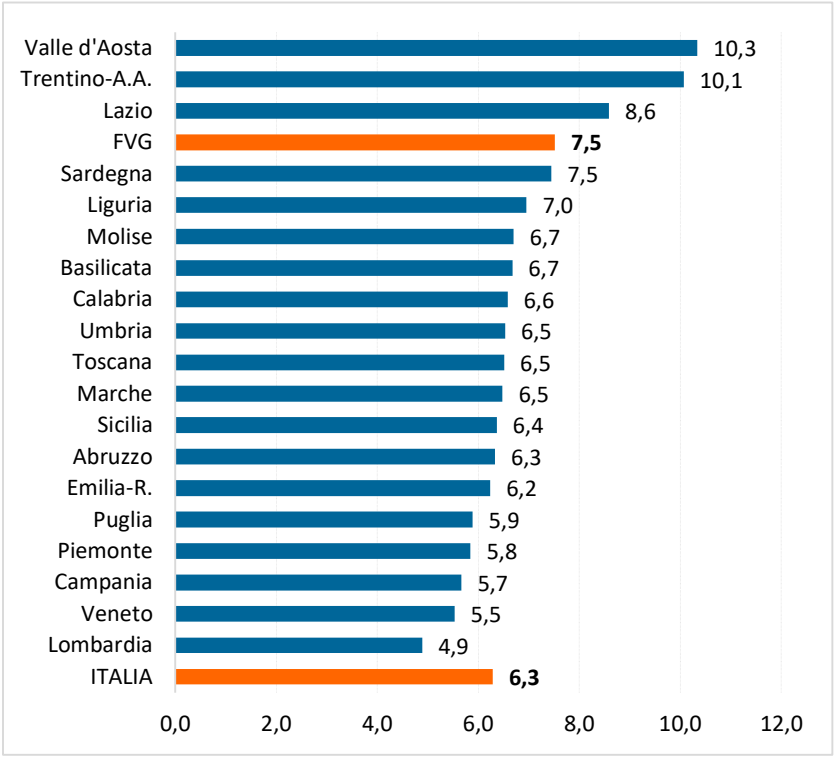
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 6 – Dipendenti pubblici per sesso e orario di lavoro, FVG 2019-2021

Sesso	Tipologia contrattuale	2019	2020	2021	var. ass. 2020-21	var. % 2020-21
MASCHI	Tempo pieno	36.160	35.722	35.586	-136	-0,4
	Tempo parziale	847	779	812	33	4,2
	TOTALE	**37.007**	**36.501**	**36.398**	**-103**	**-0,3**
FEMMINE	Tempo pieno	45.288	47.060	47.836	776	1,6
	Tempo parziale	6.686	6.408	6.153	-255	-4,0
	TOTALE	**51.974**	**53.468**	**53.989**	**521**	**1,0**
TOTALE	Tempo pieno	81.448	82.782	83.422	640	0,8
	Tempo parziale	7.533	7.187	6.965	-222	-3,1
	TOTALE	**88.981**	**89.969**	**90.387**	**418**	**0,5**

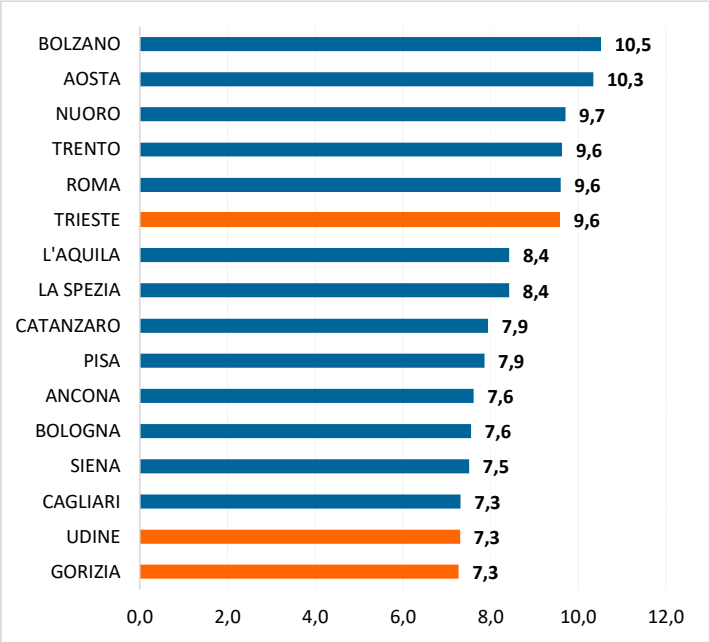
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 7 – Numero di dipendenti pubblici per regione (ogni 100 abitanti), 2021



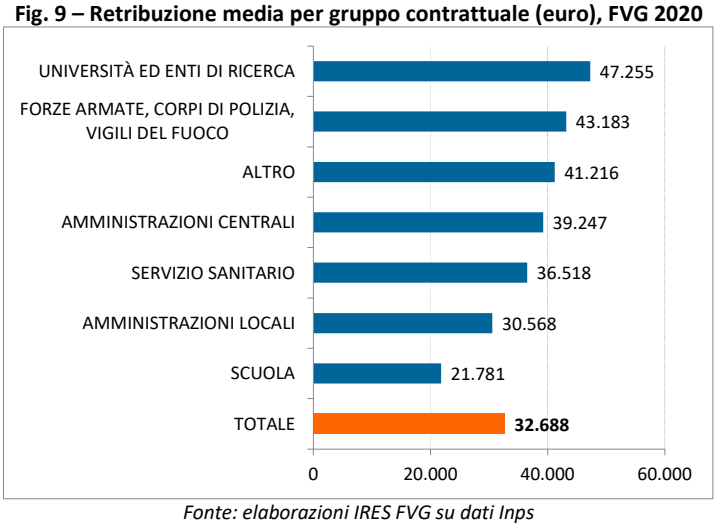
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps e Istat per la popolazione residente (aggiornata al 1/1/2021)

Fig. 8 – Numero di dipendenti pubblici per provincia (ogni 100 abitanti), prime 16 province 2021



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps e Istat per la popolazione residente (aggiornata al 1/1/2021)

Fig. 9 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), FVG 2020



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 7 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), FVG 2021

Gruppo contrattuale	M	F	TOTALE	(M-F)/M%
Università ed enti di ricerca	53.503	39.841	47.255	25,5
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	43.635	38.579	43.183	11,6
Altro	45.664	36.215	41.216	20,7
Amministrazioni Centrali	43.685	36.413	39.247	16,6
Servizio Sanitario	44.167	33.956	36.518	23,1
Amministrazioni Locali	32.338	29.473	30.568	8,9
Scuola	21.578	21.835	21.781	-1,2
TOTALE	**38.874**	**28.517**	**32.688**	**26,6**

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 8 – Retribuzione media per gruppo contrattuale (euro), lavoratori a tempo indeterminato full time, FVG 2021

Gruppo contrattuale	M	F	TOTALE	(M-F)/M%
Università ed enti di ricerca	57.117	44.931	51.871	21,3
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	43.924	38.802	43.466	11,7
Altro	46.587	39.959	43.869	14,2
Amministrazioni Centrali	44.413	38.567	41.040	13,2
Servizio Sanitario	46.012	35.854	38.534	22,1
Amministrazioni Locali	32.673	31.585	32.044	3,3
Scuola	30.802	29.065	29.411	5,6
TOTALE	**41.879**	**33.386**	**37.224**	**20,3**

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 9 – Retribuzione media per gruppo contrattuale e provincia (euro), FVG 2021

Gruppo contrattuale	GO	PN	TS	UD	FVG
Università ed enti di ricerca	39.509	20.871	46.977	47.895	47.255
Forze Armate, Corpi di polizia e VVFF	44.347	42.213	43.901	43.241	43.183
Altro	42.500	40.551	43.967	37.716	41.216
Amministrazioni Centrali	35.028	40.021	40.429	38.694	39.247
Servizio Sanitario	36.851	37.273	36.674	36.010	36.518
Amministrazioni locali	30.547	29.936	30.876	30.618	30.568
Scuola	21.672	21.824	21.541	21.881	21.781
Totale	**32.057**	**32.184**	**34.326**	**32.170**	**32.688**

Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 10 – Retribuzione media per provincia (euro), prime 10 province italiane 2021

n.	Provincia	Retribuzione media (€)	Numero lavoratori
1	La Spezia	36.639	18.186
2	Bolzano	36.329	56.270
3	Roma	36.256	406.129
4	**Trieste**	**34.326**	**22.112**
5	L'Aquila	34.311	24.503
6	Taranto	34.203	37.081
7	Pisa	34.141	32.863
8	Cagliari	34.054	55.613
9	Bari	33.682	93.102
10	Livorno	33.593	22.909

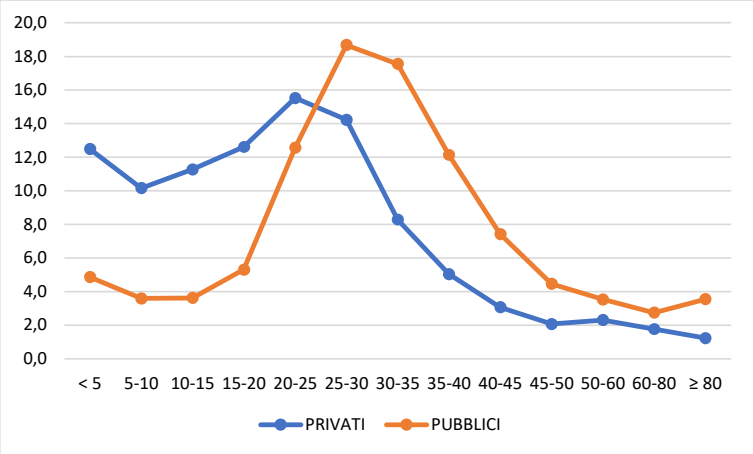
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Tab. 11 – Retribuzione media per provincia dei dipendenti pubblici e privati (euro), FVG 2021

	Dipendenti pubblici	Dipendenti privati	Differenza
Trieste	34.326	24.747	9.578
Pordenone	32.184	23.451	8.733
Udine	32.170	22.116	10.054
Gorizia	32.057	20.834	11.223
FVG	**32.688**	**22.829**	**9.858**

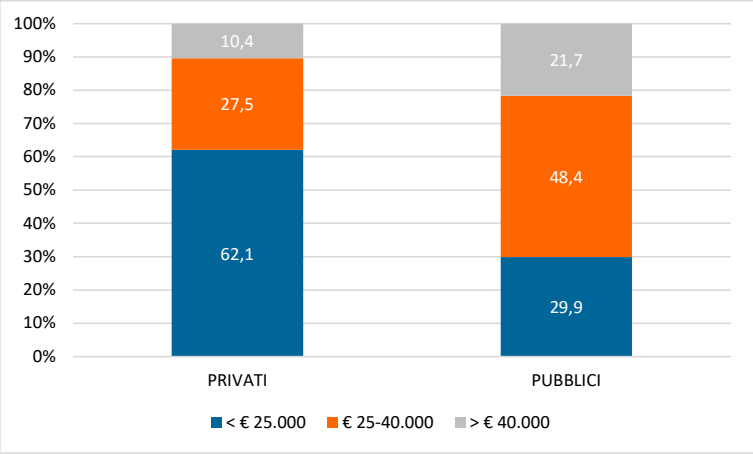
Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 10 – Distribuzione dei dipendenti (in %) per classe di retribuzione media annuale (in migliaia di euro), FVG 2021



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps

Fig. 11 – Distribuzione dei dipendenti (in %) per classe di retribuzione media annuale (in euro), FVG 2021



Fonte: elaborazioni IRES FVG su dati Inps